类别：经济建设类

中国人民政治协商会议第十三届河南省委员会

第四次会议 1340227 号提案

提 案 者：农工党河南省委会

通信地址：郑州市邢庄北街 6 号河南省民主党派大楼

邮政编码： **联系电话：**18638503672

联 名 者：

题　　目：关于深化“减污降碳”协同机制 筑牢中原生态安全屏障的提案

审查结果：立案

处理意见：建议交省生态环境厅会同省工业和信息化厅、省发展和改革委员会研究办理

提出时间：2026 年 01 月 22 日

2025年上半年，河南风力发电、生物质能发电销售收入同比分别增长16.5%、19.1%，全省传统支柱产业、高耗能工业占工业投资比重显著降低，绿色低碳转型跑出亮眼新成绩。但是，高度依赖煤炭的产业格局，使得河南在实现“双碳”目标中面临的节能减排压力依旧巨大。站在新的历史起点，如何坚守河南加速度仍面临着一些挑战：

一、产业结构偏重，降碳减污压力大，绿色发展动能培育与转型需求迫切。传统高耗能产业占比高，碳排放和污染物排放基数大，而新兴绿色产业（如新能源、节能环保、新能源汽车）有基础但集群优势未完全形成，转型阵痛明显。

二、在传统环境治理模式中，“碳”与“污”、“各污染物”之间相互割裂。降碳与减污未能形成政策合力，导致部分减排措施重复或效能抵消，削弱了全省生态环境治理的整体效能，制约了绿色低碳转型的深入推进。

三、生态屏障地位重要但脆弱。作为农业和人口大省，生态治理存在“先天脆弱”与“发展压力”的矛盾，部分地区存在水资源短缺、土壤污染、山区水土流失等问题，生态承载力面临挑战。

为此建议：

一、更新“减污降碳”深度协同的现代能源结构

实施“控煤”与“增新”双轮驱动战略，系统推动能源体系向清洁、低碳、高效转型。在“控煤”方面，以钢铁、建材、石

化等传统高耗能行业为重点，严格实施煤炭消费总量控制，通过工艺革新与燃料替代，有序压减非电煤消费。审慎布局现代煤化工项目，强化现有项目的节能降碳与污染物协同治理，实现煤炭的高效清洁利用与减量替代。在“增新”方面，将大力发展新能源作为根本路径：集中攻关氢能“制、储、运、用”关键技术，打造区域性氢能产业示范链条；稳妥探索核电项目可行性，争取纳入国家布局；大力推动分布式光伏与储能系统在工业园区、公共机构和农村地区的规模化应用，提升本地清洁能源自给率与就地消纳能力，有效降低对传统电网的依赖。通过构建多元互补、智慧互联的新型能源系统，从源头实现能源供给结构调整与终端用能效率提升的深度融合，为产业绿色转型和空气质量根本改善提供坚实的低碳能源支撑。

二、升级“减污降碳”深度协同的现代产业体系

通过刚性的“减法”与精准的“加法”双向发力，重塑产业发展的绿色基因。在“减法”上，要依托环保、能耗、安全等标准体系，严格执行高耗能行业产能置换与超低排放改造的“硬约束”，运用动态负面清单和全流程管控机制，坚决清退高污染、低效能的落后产能与设备，并创新“产能银行”等市场化交易制度，为技术升级腾出空间、筹集资金。在“加法”上，应精准制定并落实绿色产业指导目录，大力发展循环经济，加快建设“无废城市”，构建从原材料到产品回收的闭环资源循环体系，全面提升资源能源利用效率。通过推动重点行业全链条清洁化改造和

绿色制造体系示范，促进产业链向高端化、智能化、绿色化跃升，实现产业增长与碳排放、污染物排放的深度脱钩，为河南省构建具有韧性和可持续性的现代产业体系奠定坚实基础。

三、创新“减污降碳”协同治理模式

打破传统治理中“碳”与“污”相互割裂的局面，着力构建一体谋划、一体部署、一体推进的协同增效新格局。要以系统性思维将减污与降碳目标深度融入产业、能源、交通运输结构战略性调整全过程，推动重点行业、重点领域实施升级改造，从源头实现污染物与温室气体的协同减排。依托“天地空”一体化监测网络与数字化监管平台，创新构建覆盖主要排放源的“碳污同监”体系，实时追踪碳排放与主要污染物排放数据，精准识别协同控制的关键环节与潜在空间。聚焦电力、钢铁、化工、建材等传统支柱产业，开展减污降碳协同增效试点示范，推广能源梯级利用、循环经济、清洁生产等先进技术，将环境标准与碳约束转化为产业绿色转型的内生动力。同时，强化政策机制创新，探索将碳排放强度、协同控制效果纳入生态环境分区管控、环境影响评价与排污许可管理，并尝试建立市场化的“碳污协同”激励与交易机制。通过打造“产业—能源—污染—碳排放”智慧联动管理平台，实现对企业取水、能耗、排污、碳排放数据的集成监控与智能预警，推动河南省在保障高质量发展中，走出一条环境效益与气候效益双赢的治理新路径。

四、拓展“减污降碳”协同增效新空间

超越传统末端治理思维，将生态系统的系统性修复与城乡绿色空间的结构性优化，转化为协同推进环境质量改善与碳排放削减的战略支点。以黄河生态廊道提质升级为核心，统筹推进干支流廊道建设、滩区综合治理与水源涵养林保护，通过实施退耕还林还草、湿地恢复等重大工程，持续提升森林、草原、湿地等自然生态系统的碳汇能力与污染拦截净化功能，筑牢兼具碳汇增益与污染防控效应的生态安全屏障。同步深化城乡绿化美化行动，在城市通过构建蓝绿交织的网络化生态空间，促进城市热岛缓解与大气污染物扩散；在乡村紧密结合乡村振兴，推进“四旁”绿化与农业生态景观建设，发展林业碳汇与生态农业，将增绿固碳与面源污染减排、人居环境提升深度融合。强化资金机制创新，稳定增加财政生态投入并精准引导至碳汇提升与污染协同防治领域，积极发展绿色金融与生态补偿机制，探索林业碳汇、水土保持生态产品等价值实现路径，将生态资源转化为“减污降碳”的可持续资本，为河南省高质量发展开拓更广阔的绿色增量空间。