类别：经济建设类

中国人民政治协商会议第十三届河南省委员会

第四次会议 1341229 号提案

提 案 者：民进河南省委会

通信地址：郑州市邢庄北街 6 号河南省民主党派大楼

邮政编码： **联系电话：**13592683961

联 名 者：

题　　目：关于全力推动河南融入全国统一碳市场的提案

审查结果：立案

处理意见：建议交省生态环境厅会同人民银行河南省分行、省工业和信息化厅研究办理

提出时间：2026 年 01 月 07 日

全国统一碳市场是落实“双碳”战略的核心政策工具，是地区经济实现绿色低碳转型的重要抓手。国家“十五五”规划建议明确要“扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设”。自2017年12月全国碳市场启动以来，碳市场交易工具已成为试点地区企业碳减排的关键助力，对地区尽早达峰意义重大。然而，河南省碳市场建设参与度偏低，与地区经济规模不匹配，未能充分发挥碳市场的绿色技术创新动力和减排潜力，既制约河南省“双碳”目标如期实现，也将导致河南在未来产业竞争和区域发展中陷入被动、错失良机。因此，河南需尽早开展融入全国统一碳交易市场、碳资产管理等相关研究，提升参与度和获益能力。

一、存在问题

（一）碳排放基础数据不完善，数据质量有待提升

河南省各地市分行业碳排放数据不够完备，尤其支撑碳市场建设的企业层面可核算、可核查的高质量碳排放数据严重短缺。截至2025年，国家与河南省均未公布年度碳排放总量数据，相关研究报告和学术论文测度的河南碳排放数据偏差较大，亟需建立并发布权威统一的省域碳排放核算与发布机制。同时，支撑地区碳核算、企业碳核查的专业技术人员匮乏，全省尚无碳资产管理相关学科建设点，社会层面的碳交易第三方服务机构未形成规模效应。

（二）碳交易规模较小，碳市场亟待扩容

依据《碳排放权交易管理办法（试行）》，河南仅将温室气体排放量达2.6万吨二氧化碳当量以上的企业列为重点排放单位，且仅将重点发电行业企业纳入碳交易市场。为适配全国碳市场提质扩容，河南钢铁、水泥、铝冶炼等重点行业的碳排放核算、核查、数据登记等基础能力亟待提升。作为非碳交易试点省份，河南纳入全国碳市场的重点排放单位配额和交易量偏少，主动践行碳减排的企业未能将减排成效转化为碳资产，错失经济收益。

（三）碳市场参与度和影响力低，与经济大省地位不匹配

在全国碳市场中，河南参与度和存在感较弱。全国七个试点城市碳市场成交总量与总额快速增长，四川、福建等非试点地区市场运行日趋活跃，倒逼本地“两高”企业披露碳信息，清洁生产企业也能通过出售富余配额获益。截至2025年12月31日，全国碳排放权交易市场配额累计成交量8.65亿吨，累计成交额576.63亿元。相比之下，河南入市交易企业数量远低于临近省份，在碳市场的话语权和影响力不足。

（四）思想认识和管理协同不足，融入碳市场的主动性欠佳

各级地方政府及相关企业对参与全国碳市场交易的认知不清晰、行动滞后，碳交易管理工作亟待加强。企业层面，首批未纳入碳市场的行业企业将其视为额外成本，缺乏碳盘查、碳管理的自主意识；政府及部门层面，部分干部存在“碳约束即发展约

束”的思维定式，对如何通过碳约束推动产业升级和能源结构调整缺乏清晰思路，且碳市场管理涉及多部门，尚未形成高效联动机制，存在信息壁垒和协作阻力。

二、对策建议

（一）加强顶层设计与能力建设，夯实融入碳市场的制度和人才基础

建议依据国家碳交易规则与制度，统筹资源成立由省主要领导牵头的“碳市场建设工作领导小组”，统筹推进融入工作；依托各类相关数据，按国家划定范围开展重点行业碳核算；发挥高校和研究机构作用，面向重点控排企业、核查机构等人员开展专业培训，做好人才和知识储备。

（二）全力争取合理碳配额，扩大市场主体覆盖范围

积极向中央争取与省情相符合的碳配额分配基准，以及合理的碳排放配额总量，争取将更多企业纳入全国碳交易市场，为产业低碳绿色转型提供更大空间。同时，省内应提前谋划，建立对国家级方法学有影响力的“河南标准”，如在电解铝、水泥等领域，争取在配额分配中体现河南省产业实际和转型成本。

（三）积极探索机制创新，拓展多元化碳市场交易模式

争取国家支持，试点开展跨区域碳减排量抵销合作机制，推动东部地区资金、技术与河南省碳减排项目对接，将减排成效转化为可交易的碳资产。在大力开展自愿减排交易与尽快推出碳期

货合约情况下，加快出台河南省碳金融配套政策，鼓励地方金融机构开发与碳资产挂钩的质押融资、债券等金融产品，吸引省内外企业、金融和非金融机构以及个人积极投资河南碳减排和碳汇项目，开展绿色金融（衍生）产品交易，倒逼经济低碳转型。

（四）强化科研支撑与政策预研，为科学决策提供持续保障

建议由省生态环境厅设立碳市场重大研究专项，依托省内重点高校和智库，高规格组建“河南省碳资产管理研究院”，承担省碳交易重大研究专项、建设省级碳市场数据平台、服务政府决策与企业咨询。优化能源结构，加大新能源发展投资力度，构建绿色低碳建筑、交通运输体系等，开展与河南产业发展、空间分布相适应、满足全国统一碳市场要求的配套政策措施研究。